



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0153/18-11
Датум: 12.12.2018. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Илије Газепова из Турије, [REDACTED] дана 12.12.2018. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Илија Газепов, члан Општинског већа општине Србобран, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је током вршења наведене јавне функције, у својству заступника Друштва за борбу против шећерне болести општине Србобран, са председником општине Србобран дана 30.06.2015. године закључио Уговор бр. 022-7/IV-02, дана 18.04.2016. године закључио Уговор бр. 022-17/IV-02 и дана 06.03.2018. године закључио Уговор бр. 55-2-2/2018-III, на основу којих уговора, као и на основу Одлуке у буџету општине Србобран за 2017. годину, су Друштву за борбу против шећерне болести општине Србобран из буџета општине Србобран током 2016, 2017. и 2018. године, исплаћена новчана средства у износу од укупно 894.264,75 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ЧЛАНА ОПШТИНСКОГ ВЕЋА ОПШТИНЕ СРБОБРАН

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Србобран".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Илија Газепов.

Образложење

Против Илије Газепова, члана Општинског већа општине Србобран (у даљем тексту: Веће), покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што су Друштву за борбу против шећерне болести општине Србобран (у даљем тексту: Удружење), чији је он заступник, из буџета општине Србобран исплаћена новчана средства у износу од укупно 894.264,75 динара, и

због тога што је, у својству заступника Удружења, са председником општине Србобран дана 30.06.2015. године закључио Уговор бр. 022-7/IV-02, дана 18.04.2016. године закључио Уговор бр. 022-17/IV-02 и дана 06.03.2018. године закључио Уговор бр. 55-2-2/2018-III, а да о сукобу који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка Илија Газепов је навео да је председник и заступник Удружења, које је нестраначка, добровољна и недобитна организација са социјално-хуманитарним циљевима, да се Удружење једино у општини Србобран бави пропагирањем здравих стилова живота, превенцијом болести и борбом за бољи статус оболелих од шећерних болести, да се бави хуманитарним радом на волонтерској бази и да се финансира путем пројеката и донација. Навео је да је буџет општине Србобран пројектног типа, да невладине организације на основу расписаних конкурса локалне самоуправе конкуришу својим пројектима и на основу тога добијају новчана средства из буџета општине. Даље је навео да је Удружење својим пројектом конкурисало на расписаном конкурс у општини Србобран за 2018. годину, по којем је било предвиђено 431.600,00 динара а одобрено је 135.000,00 динара, која средства су потрошена и правдана на основу фактура и преко ЗП образаца искључиво наменски по пројектима, да за персоналне трошкове није предвиђен ниједан динар и да он као председник Удружења не прима накнаду за свој рад на терет средстава добијених по пројектима из буџета општине. Такође је навео да је одредбом чл. 30. ст. 2. Закона о Агенцији прописано да функционер може да се бави, поред осталог, хуманитарним радом, да он, као члан Већа, не обавља други посао или делатност која захтева рад са пуним радним временом или стални рад и да сматра да није угрозио непристрасно вршење или углед јавне функције, нити је себи или другима омогућио било какву корист, да је његов и рад других чланова Удружења хуманитаран и да му мандат председника Удружења истиче 15.09.2018. године.

Увидом у решења Скупштине општине Србобран бр. 02-39/2012-I од 10.07.2012. године, бр. 02-50/2016-I од 26.05.2016. године и бр. 02-59/2016-I од 26.05.2016. године утврђено је да Илија Газепов од 10.07.2012. године у континуитету врши јавну функцију члана Већа.

Увидом у Решење Агенције за привредне регистре бр. БУ 7156/2014 од 25.09.2014. године утврђено је да је наведеним решењем Илија Газепов уписан као заступник Удружења.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, свако правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Имајући у виду наведену законску одредбу, Удружење у односу на Илију Газепова има својство повезаног лица.

Увидом у уговоре бр. 022-7/IV-02 од 30.06.2015. године, бр. 022-17/IV-02 од 18.04.2016. године и бр. 55-2-2/2018-III од 06.03.2018. године утврђено је да је Илија Газепов, у својству заступника Удружења, са председником општине Србобран закључио наведене уговоре.

Читањем дописа председника општине Србобран бр. 037-8/2018-I од 28.03.2018. године утврђено је да су Удружењу из буџета општине Србобран исплаћена новчана средства у износу од укупно 894.264,75 динара, и то у току 2015. године износ од 100.000,00 динара на основу Уговора бр. 022-7/IV-02, у току 2016. године износ од 200.000,00 динара на основу Уговора бр. 022-17/IV-02, у току 2017.



године износ од 495.264,75 динара на основу Одлуке о буџету општине Србобран за 2017. годину и у току 2018. године износ од 135.000,00 динара на основу Уговора бр. 55-2-2/2018-III.

Општинско веће, је сагласно одредби чл. 42. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др. закон, 101/16-др. закон и 47/18-др. закон) извршни орган општине који, у складу са одредбама чл. 46. ст. 1. тач. 1. и 2. овог закона предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина општине, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Према одредби чл. 32. ст. 1. наведеног закона функционер је дужан да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Имајући у виду наведено, именовани је закључењем наведених уговора, у својству заступника Удружења, са председником општине, на основу којих су Удружењу из буџета општине исплаћена наведена новчана средства довео себе у ситуације сукоба интереса. Осим тога, ситуација у којој су током вршења јавне функције члана Већа Илије Газепова Удружењу, чији је именовани заступник, на основу Одлуке о буџету општине Србобран за 2017. годину исплаћена наведена новчана средства представљала је сукоб интереса.

На тај начин Илија Газепов је јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је био дужан да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин је повредио одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији цењени су наводи из изјашњења да је Удружење нестраначка, добровољна и недобитна организација са социјално-хуманитарним циљевима, да је његов и рад других чланова Удружења хуманитаран, да је одредбом чл. 30. ст. 2. Закона о Агенцији прописано да функционер може да се бави, поред осталог, хуманитарним радом и да он, као члан Већа, не обавља други посао или делатност која захтева рад са пуним радним временом или стални рад, али је оцењено да исти нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари, јер у конкретном случају није одлучивано о обављању другог посла функционера у смислу одредаба чл. 30. Закона о Агенцији већ о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. наведеног закона. Осим тога, одредбом чл. 30. ст. 2. Закона о Агенцији прописано је, поред осталог, да функционер може да се бави хуманитарном делатношћу ако тиме не угрожава непристрасно вршење и углед јавне функције.

Без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари су наводи функционера да је Удружење својим пројектом конкурисало на расписаном конкурс

општине Србобран за 2018. годину, по којем је било предвиђено 431.600,00 динара а одобрено 135.000,00 динара, да су средства потрошена и правдана искључиво наменски по пројектима, да он као председник Удружења не прима накнаду за свој рад на терет средстава добијених по пројектима из буџета општине и да није себи или другима омогућио било какву корист. Ово стога што Агенција у конкретном поступку није одлучивала о томе да ли је финансирање Удружења у складу са законом, већ о поступању функционера супротно одредбама Закона о Агенцији, а у поступку је несумњиво утврђено да је именовани, у својству заступника Удружења, закључио наведене уговоре са председником општине, на основу којих су Удружењу из буџета општине исплаћена наведена новчана средства, на који начин је довео себе у ситуације сукоба интереса.

Цењени су и други наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке о постојању повреде Закона о Агенцији, из напред наведених разлога.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи Илији Газепову, узета је у обзир чињеница да су повредом наведених законских одредаба наступиле последице које се не могу отклонити, због чега је оцењено да се једино изрицањем мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције у конкретном случају испуњава сврха закона, па је применом одредаба чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић